

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În actualul context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației, atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

În aceste condiții, pentru păstrarea echilibrelor bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să reducă volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art.11 alin.(1) că pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, se stabilește o limită anuală a finanțărilor rambursabile ce urmează a fi contractate de autoritățile administrației publice locale și a tragerilor ce se pot efectua din aceste finanțări.

Alineatele (3) - (5) ale aceluiași articol prevăd raportarea, în termen de 15 zile, de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale a anumitor situații referitoare la finanțările rambursabile autorizate și contractate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, precum și a tragerilor din aceste finanțări, Comisia de autorizare a împrumuturilor locale urmând a aproba eșalonarea pe ani a tragerilor din finanțările rambursabile autorizate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

În prezent, în subordinea unor ordonatori principali de credite finanțați de la bugetul de stat funcționează un număr foarte mare de instituții de cultură și unități sportive care beneficiază de alocații de la bugetul de stat acordate în vederea realizării de programe

culturale și sportive.

Astfel, în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului figurează un număr de peste 100 unități sportive, în subordinea Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național un număr de 50 instituții de cultură, iar în subordinea Ministerului Educației, Cercetării și Inovării un număr de 21 de astfel de instituții culturale și unități sportive.

Potrivit legislației în vigoare, bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice de cultură și unităților sportive finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat trebuie să fie aprobate ca anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite în subordinea cărora funcționează.

Aceasta modalitate de aprobare a bugetelor conduce la un grad ridicat de rigiditate în procesul execuției bugetare, întrucât ordonatorii principali de credite nu au posibilitatea ca, în funcție de derularea activităților și programelor stabilite inițial pentru aceste unități și instituții să efectueze pe parcursul anului realocări de credite bugetare.

Potrivit prevederilor art.21 alin.(4) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, ordonatorii principali de credite repartizează creditele bugetare aprobate, după reținerea a 10% din acestea, pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente, cu excepția cheltuielilor de personal și a celor care decurg din obligații internaționale, care vor fi repartizate integral.

Conform art.49 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.57/2002 *privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică*, cu modificările ulterioare, din fonduri publice se alocă sume pentru acțiuni finanțate pe bază de programe, precum și pentru celelalte cheltuieli, stabilite în condițiile legii, asigurându-se anual o creștere a alocațiilor bugetare, astfel încât în anul 2010 să se atingă nivelul de 1% din produsul intern brut.

În temeiul prevederilor art.80 alin.(3) din Legea nr.19/2000 *privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, începând cu 1 ianuarie 2009 valoarea punctului de pensie nu poate fi mai mică de 45% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Legea nr.411/2004 *privind fondurile de pensii administrate privat*, republicată, stipulează la art.43 alin.(3) că în termen de 8 ani de la începerea activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii se majorează la 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an.

Potrivit Legii nr.500/2002 *privind finanțele publice*, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare sau între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare se pot efectua începând cu trimestrul al III-lea al anului bugetar.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere neconcordanța existentă între alin.(1) și alin.(4) ale art.11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 în sensul că nu se prevede încadrarea în limita stabilită la alin.(1) a tragerilor ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, precum și dificultățile întâmpinate în aplicarea acestor prevederi în anul 2008, se impune modificarea art.11.

Se creează un mecanism mai flexibil de finanțare, propunându-se ca bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice de cultură și ale unităților sportive să fie aprobate de către ordonatorii principali de credite coordonatori, după aprobarea legilor bugetare. În acest fel, pe parcursul anului bugetar, în condițiile în care se constată economii sau deficiențe în activitatea unora dintre unitățile menționate, alocațiile de la bugetul de stat vor putea fi redistribuite altor unități.

Plecând de la necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor comunitare postaderare, se urmărește asigurarea derulării fără disfuncționalități a proiectelor eligibile a fi finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare ai căror beneficiari sunt autorități ale administrației publice locale, în sensul că subvențiile acordate de la bugetul de stat pentru aceste proiecte să nu fie utilizate în anul următor pentru alte destinații sau să se restituie la bugetul de stat.

Pentru o bună execuție la nivelul instituțiilor publice se impune ca pentru cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor categorii de cheltuieli să nu se aplice reținerea de 10% din prevederile aprobate ordonatorilor principali de credite.

Având în vedere contextul macroeconomic și faptul că bugetul general consolidat este supus unor presiuni și riscuri determinate evoluțiile economice interne și externe, în anul 2009 nu pot fi crescute sumele alocate pentru cercetare științifică, față de sumele alocate în cursul anului 2008.

Resursele financiare ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2009 nu pot acoperi creșterea valorii punctului de pensie la nivelul prevăzut de Legea nr.19/2000 și, pe cale de consecință, pentru a nu afecta deficitul bugetului general consolidat, se propune ca în acest an să nu se aplice aceste prevederi.

Menținerea în anul 2009 a nivelului de 2% la contribuțiile către fondurile de pensii administrate privat este motivată de nevoia de consolidare și control al deficitului sistemului public de pensii în condițiile în care nivelul veniturilor bugetare este inferior nivelului cheltuielilor bugetare. Măsura este temporară, obiectivul de îmbunătățire a sustenabilității sistemului de pensii în ansamblu fiind în continuare prioritar pe termen scurt și mediu.

În vederea asigurării în cursul anului 2009 a unei fluente în finanțarea formelor de sprijin aprobate a fi acordate producătorilor agricoli, prin derogare de la alin.(7) al art. 47 din Legea nr. 500/2002, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va putea efectua virări de credite în condițiile alin (5) și (6) ale aceluiași articol în tot cursul anului bugetar și nu doar începând cu trimestrul al III-lea al anului.

În cadrul legilor bugetului de stat pe ultimii ani au fost introduse o serie de prevederi care nu trebuiau să facă obiectul acestora, în condițiile în care prevederile legilor bugetare

acționează numai pentru anul bugetar respectiv și în ele pot fi incluse numai prevederi care autorizează veniturile și cheltuielile bugetare, precum și prevederi care să conțină reglementări specifice fiecărui exercițiu bugetar. Astfel, prevederile care nu trebuiau să facă obiectul legilor bugetare, au fost introduse într-un act normativ care nu are aplicabilitate limitată în timp, încercând a se limita astfel reluarea acestora în fiecare an în legile bugetare.

Pornind de la necesitatea restrângerii cheltuielilor bugetare în cadrul administrației publice, ca parte integrantă a politicii financiar-bugetare, s-a prevăzut și diminuarea cheltuielilor cu deplasările cu avionul în statele europene prin eliminarea posibilității călătoriei la clasa I pentru anumite categorii de personal și acordarea dreptului de a călători la business class doar pentru membrii Guvernului.

De asemenea, pentru restul personalului, transportul dus-întors, pe distanța dintre aeroport sau gară și locul de cazare, urmează a se face cu mijloacele de transport în comun.

Întrucât, în lipsa unor reglementări imediate, există riscul creșterii cheltuielilor bugetare, cu implicații asupra deficitului bugetar și ținând cont că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare și de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestora prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Actuala criză economico-financiară presupune luarea unor decizii operative care să determine diminuarea cheltuirilor în sectorul bugetar și o gestionare mai bună a resurselor bugetare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2008	2009	2010	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:		+300				
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
c) bugetul asigurărilor sociale		+300				

de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:						
a) buget de stat						
a.1. cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
b.1. cheltuieli de personal						
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de stat						
c.1. cheltuieli de personal						
d) bugetul asigurărilor sociale de stat						
d.1. cheltuieli de personal						
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
e.1. cheltuieli de personal						
3. Impact financiar, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		+300				
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ
asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.78/11.02.2009.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'Boc' and a long horizontal flourish.

EMIL BOC

TABEL COMPARATIV
la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar

Legislație actuală	Text propus	Observații
<p><u>O.U.G. nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar</u></p> <p>Art. 11. – (1) Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Economiei și Finanțelor, se stabilește o limită anuală a finanțărilor rambursabile ce urmează a fi contractate de autoritățile administrației publice locale și a tragerilor ce se pot efectua din aceste finanțări.</p> <p>(2) Comisia de autorizare a împrumuturilor locale, constituită în baza prevederilor art. 61 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autorizează finanțările rambursabile ce urmează a fi contractate de autoritățile publice locale, precum și tragerile anuale din aceste finanțări, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limita anuală</p>	<p>Art. 1. – Articolul 11 din O.U.G. nr.37/2008 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 11. – (1) Pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, se stabilesc limite anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate.</p> <p>(2) La stabilirea limitelor prevăzute la alin.(1) nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale.</p> <p>(3) Comisia de autorizare a împrumuturilor locale, constituită în baza prevederilor art. 61 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi</p>	<p>Există o neconcordanță între alin.(1) și alin.(4) ale art.11 din OUG nr.37/2008 în sensul că la alin.(4) nu se prevede încadrarea în limita stabilită la alin.(1) a tragerilor ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate până la data intrării în vigoare a acestui act normativ.</p> <p>De asemenea forma actuală crează dificultăți în aplicarea dispozițiilor art.11.</p>

prevăzută la alin. (1).

~~(3) Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au obligația ca, în 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să raporteze la Ministerul Economiei și Finanțelor, prin direcțiile generale ale finanțelor publice:~~

- ~~— a) situația finanțărilor rambursabile autorizate;~~
- ~~— b) situația finanțărilor rambursabile contractate și banca finanțatoare;~~
- ~~— c) tragerile efectuate din finanțările rambursabile contractate;~~
- ~~— d) tragerile pe care urmează a le efectua, eșalonate pe ani.~~

~~(4) Situațiile prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale sunt analizate în cadrul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, care aprobă eșalonarea pe ani a tragerilor din finanțările rambursabile contractate înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și o comunică beneficiarilor și băncilor finanțatoare, aceasta reprezentând limita maximă în cadrul căreia se pot face plăți.~~

~~(5) Pentru finanțările rambursabile autorizate de Comisia de autorizare a împrumuturilor locale și necontractate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile administrației publice locale vor solicita acestei comisii, înainte de contractarea finanțărilor rambursabile, autorizarea tragerilor anuale pe care urmează a le efectua.~~

~~(6) În cazul în care ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale nu comunică în termen situațiile prevăzute la alin. (3), se autorizează direcțiile~~

contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin.(1)."

<p>generale ale finanțelor publice să aplice măsurile prevăzute la art. 39 alin. (7) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>		
<p><u>O.G. nr.9/1996 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a instituțiilor publice de cultură finanțate din venituri extrabugetare și alocații de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, a sistemului de salarizare a personalului din aceste instituții, precum și îmbunătățirea salarizării personalului din instituțiile și activitățile cu profil cultural</u></p> <p>Art. 1. – (1) Instituțiile publice de cultură finanțate din venituri extrabugetare și din alocații de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, după caz, în funcție de subordonarea acestora, vor încasa, vor administra, vor contabiliza și vor raporta veniturile realizate din acțiunile culturale și din orice alte surse, în condițiile prevăzute de normele privind finanțele publice. Veniturile realizate se vor reține integral de către fiecare instituție publică pentru finanțarea activității proprii, iar cele din valorificarea bunurilor în condițiile legii se vor folosi pentru investiții.</p> <p>.....</p> <p>(3) Alocațiile de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, după caz, pentru finanțarea instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) se stabilesc în raport cu obligațiile sau cu programele ce urmează a fi realizate de către acestea.</p> <p>.....</p> <p>(5) Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor</p>	<p>Art. 2. – Alineatele (3) și (5) ale articolului 1 din O.G. nr.9/1996 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1. –</p> <p>.....</p> <p>(3) Alocațiile de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, după caz, pentru finanțarea instituțiilor publice prevăzute la alin.(1) se prevăd, în sumă globală, în bugetele ordonatorilor principali de credite bugetare și se repartizează de către aceștia pe instituțiile din subordine, în raport cu obligațiile sau cu programele propuse. Sumele astfel repartizate se includ în bugetul de venituri și cheltuieli al fiecărei instituții publice.</p> <p>.....</p> <p>(5) Bugetele de venituri și cheltuieli elaborate de</p>	<p>Se crează un mecanism mai flexibil de finanțare, propunându-se ca bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice de cultură să fie aprobate de către ordonatorii principali de credite coordonatori, după aprobarea legilor bugetare. În acest fel, pe parcursul anului bugetar, în condițiile în care se constată economii sau deficiențe în activitatea unora dintre instituțiile menționate, alocațiile de la bugetul de stat vor putea fi redistribuite altor instituții.</p>

<p>publice prevăzute la alin. (1) se aprobă ea anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite.</p>	<p>instituțiile publice prevăzute la alin.(1) se aprobă de către ordonatorul principal de credite bugetare, după aprobarea legii bugetului de stat.</p>	
<p><u>O.G. nr.10/1996 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a unităților sportive finanțate din venituri extrabugetare și din alocații de la bugetul de stat, precum și a sistemului de salarizare a personalului din aceste unități</u></p> <p>Art. 1. – (1) Unitățile sportive finanțate din venituri extrabugetare și din alocații de la bugetul de stat vor încasa, vor administra, vor contabiliza și vor raporta veniturile realizate din activitatea sportivă și din orice alte surse, în condițiile prevăzute de normele privind finanțele publice. Veniturile realizate se vor reține integral de către fiecare unitate pentru finanțarea activității proprii, iar cele din valorificarea bunurilor în condițiile legii se vor folosi pentru investiții.</p> <p>.....</p> <p>(3) Alocațiile de la bugetul de stat pentru finanțarea unităților prevăzute la alin. (1) se stabilesc în raport cu activitățile sau programele ce urmează a fi realizate de către acestea.</p> <p>(4) Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților prevăzute la alin.(1) se aprobă ea anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite.</p>	<p>Art. 3. – Alineatele (3) și (4) ale articolului 1 din din O.G. nr. 10/1996 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1. –</p> <p>.....</p> <p>(3) Alocațiile de la bugetul de stat pentru finanțarea unităților prevăzute la alin.(1), se prevăd, în sumă globală, în bugetele ordonatorilor principali de credite bugetare și se repartizează de către aceștia pe unitățile din subordine, în raport cu activitățile sau cu programele propuse. Sumele astfel repartizate se includ în bugetul de venituri și cheltuieli al fiecărei unități.</p> <p>(4) Bugetele de venituri și cheltuieli elaborate de unitățile prevăzute la alin.(1) se aprobă de către ordonatorii principali de credite bugetare, după aprobarea legii bugetului de stat.</p> <p>Art. 4. – Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, care funcționează în coordonarea Primului-</p>	<p>Se crează un mecanism mai flexibil de finanțare, propunându-se ca bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților sportive să fie aprobate de către ordonatorii principali de credite coordonatori, după aprobarea legilor bugetare. În acest fel, pe parcursul anului bugetar, în condițiile în care se constată economii sau deficiențe în activitatea unora dintre unitățile menționate, alocațiile de la bugetul de stat vor putea fi redistribuite altor unități.</p>
	<p>Art. 4. – Bugetele de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, care funcționează în coordonarea Primului-</p>	<p>Se crează cadrul unitar aplicabil acestor instituții, astfel încât bugetele de</p>

<p>-----</p>	<p>Ministru, direct sau prin Cancelaria Primului-Ministru, și bugetul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, care funcționează în coordonarea Viceprim-Ministrului, se aprobă prin Hotărâre a Guvernului, în termen de 15 zile de la data publicării legii bugetare anuale sau a legii de rectificare în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>venituri și cheltuieli să fie aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p>
<p><u>Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale</u> ART. 58. – Excedentul sau deficitul bugetar (1) Excedentul anual al bugetului local, rezultat la încheierea exercițiului bugetar, după efectuarea regularizărilor în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prevăzute la <u>art. 6</u> lit. a) și a celor exceptate la <u>art. 6</u> lit. b), precum și a transferurilor consolidabile din bugetul de stat sau din alte bugete se utilizează, în ordine, pentru: a) rambursarea eventualelor împrumuturi restante; plata dobânzilor, comisioanelor, spezelor și a altor costuri aferente acestora; b) constituirea fondului de rulment. (2) Disponibilitățile fondului de rulment sunt purtătoare de dobândă, se păstrează într-un cont distinct, deschis pe seama fiecărei unități administrativ-teritoriale, la unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului, în afara bugetului local, și pot fi utilizate temporar pentru acoperirea golurilor de casă provenite din decalaje între veniturile și cheltuielile anului curent, precum și pentru acoperirea definitivă a eventualului deficit bugetar rezultat la finele exercițiului bugetar. (3) Fondul de rulment poate fi utilizat și pentru finanțarea unor investiții din competența autorităților administrației publice locale sau pentru dezvoltarea</p>	<p>Art. 5. – Prin derogare de la prevederile art.58 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, subvențiile de la bugetul de stat către bugetele locale necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, rămase neutilizate la finele exercițiului bugetar, se reflectă în excedentul bugetului local și, respectiv, în fondul de rulment, și vor fi utilizate în anul următor cu aceeași destinație pentru care aceste fonduri au fost acordate, până la finalizarea proiectelor respective.</p>	<p>Plecând de la necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor comunitare postaderare, se urmărește asigurarea derulării fără disfuncționalități a proiectelor eligibile a fi finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare ai căror beneficiari sunt autorități ale administrației publice locale, în sensul că subvențiile acordate de la bugetul de stat pentru aceste proiecte să nu fie utilizate în anul următor pentru alte destinații sau să se restituie la bugetul de stat.</p>

<p>serviciilor publice locale în interesul colectivității.</p> <p>(4) Utilizarea fondului de rulment, în condițiile alin. (2) și (3), și contul de execuție al acestuia se aprobă de autoritățile deliberative în afara bugetului local.</p>		
<p><u>Legea nr.500/2002 privind finanțele publice</u></p> <p>Art. 21. –</p> <p>(4) Ordonatorii principali de credite vor repartiza, potrivit alin. (1), creditele bugetare, după reținerea a 10% din prevederile aprobate acestora, pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente, cu excepția cheltuielilor de personal și a celor care decurg din obligații internaționale, care vor fi repartizate integral. Repartizarea sumelor reținute în proporție de 10% se face în semestrul al doilea, după examinarea de către Guvern a execuției bugetare pe primul semestru.</p>	<p>Art. 6. – Prin derogare de la prevederile alin.(4) al art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările ulterioare, pentru cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor categorii de cheltuieli nu se aplică reținerea de 10% din prevederile aprobate ordonatorilor principali de credite.</p>	<p>Pentru o bună execuție la nivelul instituțiilor publice se impune ca pentru cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor categorii de cheltuieli să nu se aplice reținerea de 10% din prevederile aprobate ordonatorilor principali de credite.</p>
<p><u>O.U.G. nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică</u></p> <p>Art. 49. –</p> <p>(3) Din fonduri publice se alocă sume pentru acțiuni finanțate pe bază de programe, precum și pentru celelalte cheltuieli, stabilite în condițiile legii, asigurându-se anual o creștere a alocațiilor bugetare, astfel încât în anul 2010 să se atingă nivelul de 1% din produsul intern brut.</p>	<p>Art. 7. – Prevederile art.49 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 643 din 30 august 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.324/2003, cu modificările ulterioare, referitoare la creșterea alocațiilor bugetare nu se aplică în anul 2009.</p>	<p>Având în vedere contextul macroeconomic și faptul că bugetul general consolidat este supus unor presiuni și riscuri determinate evoluțiile economice interne și externe, în anul 2009 nu pot fi crescute sumele alocate pentru cercetare științifică, față de sumele alocate în cursul anului 2008.</p>
<p><u>Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale</u></p> <p>Art. 80. –</p> <p>(3) Valoarea punctului de pensie, determinată</p>	<p>Art. 8. – Prevederile art.80 alin.(3) din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul</p>	<p>Resursele financiare ale bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2009 nu pot acoperi</p>

<p>conform prevederilor alin. (1) sau (2), nu poate fi mai mică de 37,5% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, începând cu 1 ianuarie 2008, respectiv de 45% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, începând cu 1 ianuarie 2009.</p>	<p>Oficial al României, Partea I, nr. 140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică în anul 2009.</p>	<p>creșterea valorii punctului de pensie la nivelul prevăzut de Legea nr.19/2000 și, pe cale de consecință, pentru a nu afecta deficitul bugetului general consolidat, se propune ca în acest an să nu se aplice aceste prevederi.</p>
<p><u>Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat</u> Art. 43. – (3) În termen de 8 ani de la începerea activității de colectare, cota de contribuție la fondul de pensii se majorează la 6%, cu o creștere de 0,5 puncte procentuale pe an, începând cu data de 1 ianuarie a fiecărui an.</p>	<p>Art. 9. – Prin derogare de la prevederile art.43 alin.(3) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2009, cota de contribuție la fondul de pensii este de 2% din baza de calcul, stabilită potrivit legii.</p>	<p>Menținerea în anul 2009 a nivelului de 2% la contribuțiile către fondurile de pensii administrate privat este motivată de nevoia de consolidare și control al deficitului sistemului public de pensii în condițiile în care nivelul veniturilor bugetare este inferior nivelului cheltuielilor bugetare. Masura este temporară, obiectivul de îmbunătățire a sustenabilității sistemului de pensii în ansamblu fiind în continuare prioritar pe termen scurt și mediu.</p>
<p><u>Legea nr.500/2002 privind finanțele publice</u> Art. 47. – Principii în execuția bugetară (1) Prin legile bugetare anuale se prevăd și se aprobă creditele bugetare pentru cheltuielile fiecărui</p>		

exercițiu bugetar, precum și structura funcțională și economică a acestora.

(2) Creditele bugetare aprobate sunt autorizate pe durata exercițiului bugetar.

(3) Alocațiile pentru cheltuielile de personal, aprobate pe ordonatori principali de credite și, în cadrul acestora, pe capitole, nu pot fi majorate și nu pot fi virate și utilizate la alte articole de cheltuieli.

(4) Creditele bugetare aprobate pentru un ordonator principal de credite nu pot fi virate și utilizate pentru finanțarea altui ordonator principal de credite. De asemenea, creditele bugetare aprobate la un capitol nu pot fi utilizate pentru finanțarea altui capitol.

(5) Virările de credite bugetare între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, care nu contravin dispozițiilor prezentului articol sau legii bugetare anuale, sunt în competența fiecărui ordonator principal de credite, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor subordonate, și se pot efectua în limita a 10% din prevederile capitolului bugetar la nivelul ordonatorului principal de credite, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor.

(6) Pe baza justificărilor corespunzătoare virările de credite de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita de 10% din prevederile capitolului bugetar, la nivelul ordonatorului principal de credite și, respectiv, de 5% din prevederile programului, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor Publice.

(7) Virările de credite bugetare, în condițiile

Art. 10. – Pentru asigurarea sumelor pentru sprijinirea producătorilor agricoli, prin derogare de la prevederile art.47 alin.(7) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, în anul 2009, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale poate efectua virări de credite bugetare în condițiile prevederilor art.47 alin.(5) și (6) din Legea nr.500/2002 în tot cursul anului bugetar. Aceste virări se efectuează dacă nu contravin prevederilor art.47 din Legea nr.500/2002, cu modificările ulterioare, și a legilor bugetare, precum și a celor de rectificare bugetară.

În vederea asigurării în cursul anului 2009 a unei fluente în finanțarea formelor de sprijin aprobate a fi acordate producătorilor agricoli, prin derogare de la alin.(7) al art. 47 din Legea nr. 500/2002, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va putea efectua virări de credite în condițiile alin (5) și (6) ale aceluiași articol în tot cursu anului bugetar și nu doar începând cu trimestrul al III-lea al anului.

<p>prevederilor alin. (5) și (6), se pot efectua începând cu trimestrul al III-lea al anului bugetar. Aceste virări se efectuează dacă nu contravin prevederilor prezentului articol, legilor bugetare sau legilor de rectificare.</p> <p>(8) Sunt interzise virările de credite bugetare de la capitolele care au fost majorate din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului.</p> <p>(9) Propunerile de virări de credite bugetare sunt însoțite de justificări, detalieri și necesități privind execuția, până la finele anului bugetar, a capitolului și subdiviziunii clasificăției bugetare de la care se disponibilizează și, respectiv, a capitolului și subdiviziunii clasificăției bugetare la care se suplimentează prevederile bugetare.</p> <p>(10) Ordonatorii principali de credite transmit lunar Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 5 zile de la închiderea lunii, situația virărilor de credite bugetare aprobate conform alin. (5), potrivit instrucțiunilor aprobate de Ministerul Finanțelor Publice.</p>		
<p><u>O.U.G. nr.221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale</u></p> <p>Art. 22. – (1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele ordonatorilor principali de credite și în anexele la acestea, precum și în bugetele sumelor alocate din credite externe, fonduri externe nerambursabile și pentru activități finanțate integral din venituri proprii pe anul 2008, corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea ordonatorilor principali de</p>	<p>Art. 11. – O.U.G. nr.221/2008 se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul (1) al articolului 22 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat pe anul 2009, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, se va face de către ordonatorii principali de credite, pe baza protocoalelor de predare-preluare și a precizărilor Ministerului Finanțelor Publice.”</p>	<p>Bugetul pe 2009 este în curs de aprobare și a fost întocmit avându-se în</p>

<p>credite, pe baza protocoalelor de predare-preluare.</p> <p>.....</p> <p>(8) Efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, se va face de către ordonatorii principali de credite, pe baza precizărilor Ministerului Finanțelor Publice.</p>	<p>2. Alineatul (8) al articolului 22 se abrogă.</p>	<p>vedere noii ordonatori principali de credite.</p>
<p>Articol cuprin anual în legea bugetului de stat.</p>	<p>Art. 12. – (1) Cheltuielile privind despăgubirile, inclusiv cele provenite din aplicarea legislației privind creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală, alte daune stabilite ca fiind datorate de Ministerul Finanțelor Publice și de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în nume propriu sau în reprezentarea interesului statului, pe baza hotărârilor definitive ale instanțelor judecătorești, cheltuielile rezultate în urma soluționării de către Ministerul Finanțelor Publice, pe cale amiabilă, în condițiile art.720¹ din Codul de procedură civilă sau ale Legii nr.192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, a diferendelor ivite în activitatea sa, precum și obligațiile bănești ale statului român, născute din aplicarea Convenției europene a drepturilor omului și constatate prin acorduri de soluționare amiabilă, prin decizii ale Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei și hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului, se acoperă de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de documente legale, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat.</p> <p>(2) Din sumele prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor Publice pentru despăgubiri civile, precum și pentru cheltuieli judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului, potrivit dispozițiilor legale, se asigură și fondurile</p>	<p>În cadrul legilor bugetului de stat pe ultimii ani au fost introduse o serie de prevederi care nu trebuiau să facă obiectul acestora, în condițiile în care prevederile legilor bugetare acționează numai pentru anul bugetar respectiv și în ele pot fi incluse numai prevederi care autorizează veniturile și cheltuielile bugetare, precum și prevederi care să conțină reglementări specifice fiecărui exercițiu bugetar. Astfel, prevederile care nu trebuiau să facă obiectul legilor bugetare, au fost introduse într-un act normativ care nu are aplicabilitate limitată în timp, încercând a se limita astfel reluarea acestora în fiecare an în legile</p>

	<p>necesare pentru:</p> <p>a) aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) suportarea despăgubirilor, a cheltuielilor judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în care Guvernul României este parte;</p> <p>c) aplicarea prevederilor art. 14¹ alin. (4) din titlul VII al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Pe măsura necesităților de finanțare prevăzute la alin. (2) lit. b), se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la solicitarea Secretariatului General al Guvernului, să introducă modificările corespunzătoare în bugetul de stat și în bugetele celor doi ordonatori principali de credite, în scopul asigurării creditelor bugetare în limita cărora vor fi efectuate plățile.</p> <p>(4) În vederea asigurării fondurilor prevăzute la alin. (2) lit. c), se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările corespunzătoare în volumul și în structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și în volumul și în structura bugetului Ministerul Finanțelor Publice, în funcție de încasarea dividendelor aferente acțiunilor deținute de stat la Fondul "Proprietatea".</p>	<p>bugetare.</p>
<p><u>H.G. nr.518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar</u></p> <p>Art. 10. –</p> <p>(2) Personalul poate să călătorească cu avionul,</p>	<p>Art. 13. – Prin derogare de la prevederile alin.(2) al art.10 din Hotărârea Guvernului nr.518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2009, în statele</p>	<p>Pornind de la necesitatea restrângerii cheltuielilor bugetare în cadrul administrației publice, ca parte integrantă a politicii financiar-bugetare, s-a</p>

<p>astfel:</p> <p>a) business class, personalul care se încadrează la categoria a II-a de diurnă, cu excepția membrilor Guvernului și a cel mult trei colaboratori ai acestora, care pot să călătorească și cu clasa I;</p> <p>b) la clasa economică, restul personalului.</p>	<p>europene, personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar poate să călătorească cu avionul, astfel:</p> <p>a) la business class, membrii guvernului;</p> <p>b) la clasa economică, restul personalului.</p>	<p>prevăzut diminuarea cheltuielilor cu deplasările cu avionul în statele europene prin eliminarea posibilității călătoriei la clasa I pentru anumite categorii de personal și acordarea dreptului de a călători la business class doar pentru membrii Guvernului.</p>
<p><u>H.G. nr.518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar</u></p> <p>Art. 10. –</p> <p>(7) Transportul dus-întors, pe distanța dintre aeroport sau gară și locul de cazare, se face cu mijloacele de transport în comun sau cu taxiul.</p>	<p>Art. 14. – Prin derogare de la prevederile alin.(7) al art.10 din Hotărârea Guvernului nr.518/1995, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2009, pentru personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar care nu se încadrează la categoria a II-a de diurnă, transportul dus-întors, pe distanța dintre aeroport sau gară și locul de cazare, se face cu mijloacele de transport în comun.</p>	<p>Pornind de la necesitatea restrângerii cheltuielilor bugetare în cadrul administrației publice, ca parte integrantă a politicii financiar-bugetare, s-a prevăzut că pentru personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar care nu se încadrează la categoria a II-a de diurnă, transportul dus-întors, pe distanța dintre aeroport sau gară și locul de cazare, urmează a se face cu mijloacele de transport în comun.</p>